



АДМИНИСТРАЦИЯ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

11.07.2011

№ 443

г. Ростов-на-Дону

Об утверждении Комплекса мер
по модернизации общего образования
Ростовской области в 2011 году

В целях модернизации системы общего образования Ростовской области, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2011 № 436 «О порядке предоставления в 2011 – 2013 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на модернизацию региональных систем общего образования» и распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.06.2011 № 1064-р

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Комплекс мер по модернизации общего образования Ростовской области в 2011 году согласно приложению.
2. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя Главы Администрации (Губернатора) области Бондарева С.Б.

Глава Администрации
(Губернатор) области



В.Ю. Голубев

Постановление вносит
министерство общего
и профессионального
образования области

КОМПЛЕКС МЕР
по модернизации общего образования Ростовской области в 2011 году

Комплекс мер по модернизации общего образования Ростовской области в 2011 году (далее – Комплекс мер) разработан в соответствии с Поручением Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина (протокол заседания Правительства Российской Федерации от 04.04.2011 № 11, пункт 3), на основании постановления Правительства Российской Федерации от 31.05.2011 № 436 «О порядке предоставления в 2011 – 2013 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на модернизацию региональных систем общего образования», распоряжения Правительства Российской Федерации от 21.06.2011 № 1064-р, приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 08.06.2011 № 2005 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 31 мая 2011 г. № 436».

В настоящее время система общего образования Ростовской области включает 1245 общеобразовательных учреждений, в том числе: 1118 дневных муниципальных общеобразовательных учреждений, 17 образовательных учреждений для детей дошкольного и младшего школьного возраста начальная школа – детский сад, 44 вечерних сменных школы, 13 общеобразовательных школ-интернатов, 30 специальных (коррекционных) образовательных учреждений для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья (26 коррекционных школ-интернатов и 4 специальных коррекционных школы), 1 специальное учебно-воспитательное учреждение для детей и подростков с девиантным поведением, 2 образовательных учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, реализующих общеобразовательные программы, 5 оздоровительных образовательных учреждений для детей, нуждающихся в длительном лечении, санаторных школ-интернатов, 15 негосударственных общеобразовательных учреждений.

Основные приоритеты развития системы общего образования Ростовской области определяются на региональном уровне Областной долгосрочной целевой программой «Развитие образования в Ростовской области на 2010 – 2013 годы» (утверждена постановлением Администрации Ростовской области от 27.11.2009 № 625), планом действий по модернизации общего образования, направленных на реализацию национальной образовательной инициативы «Наша новая школа», на период 2011 – 2015 годов. Определенные названными документами направления включают:

обеспечение государственных гарантий доступности качественного общего образования;

создание условий для повышения качества общего образования;
формирование эффективных экономических отношений в образовании;
обеспечение региональной системы образования высококвалифицированными кадрами;

управление развитием образования на основе распределения ответственности между субъектами образовательной политики.

В течение ряда лет наблюдается тенденция сокращения численности обучающихся, что влияет на процессы реструктуризации и оптимизации сети общеобразовательных учреждений. За последние 3 года численность обучающихся в сельских школах снизилась более чем на 6 тыс. человек, в ходе проведения мероприятий по оптимизации сети число муниципальных общеобразовательных учреждений сокращено на 72 единицы, в том числе сельских школ – на 36.

В результате проведенного анализа применения нормативов подушевого финансирования для муниципальных общеобразовательных учреждений области, введенных в Ростовской области с 2008 года, в 2009 году были выявлены проблемы недостаточного финансового обеспечения малокомплектных (малочисленных) сельских школ.

С целью обеспечения государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования на территории Ростовской области в Областном законе «Об образовании в Ростовской области» введено понятие «Малокомплектные сельские общеобразовательные учреждения» (Областной закон от 29.07.2009 № 272-ЗС).

Одновременно были внесены изменения в Областной закон от 22.10.2005 № 380-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области» в части установления норматива финансового обеспечения на 1 класс-комплект общеобразовательных учреждений, являющихся малокомплектными сельскими и рассматриваемыми в качестве таковых.

В 2010 – 2011 учебном году в Ростовской области функционировали 333 малокомплектные школы, что составляет 45 процентов от общего числа сельских школ, в которых обучается 24 тыс. человек (18 процентов от общего количества обучающихся в сельских школах).

Объем денежных средств, предусмотренный Областным законом от 08.12.2010 № 516-ЗС «Об областном бюджете на 2011 год» на 2011 год для финансирования малокомплектных сельских и рассматриваемых в качестве таковых школ, в рамках субвенции на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования составил 1 221,1 млн. рублей.

В целях создания равных условий для получения качественного общего образования детьми области независимо от места проживания осуществляется подвоз обучающихся II и III ступени из малокомплектных сельских школ к опорным школам, в которых концентрируются материально-технические и кадровые ресурсы.

1124 автобуса поставлено в муниципальные районы области за период с 1999 по 2010 годы. В текущем году 806 школьных автобусов подвозят более 33 тыс. детей к 553 опорным общеобразовательным учреждениям по 1164 школьным маршрутам. 180 школьных автобусов приобретено в 2010 году за счет средств федерального и областного бюджетов, произведена замена 47,4 процента школьных автобусов, не соответствующих требованиям безопасной перевозки детей.

В рамках реализации направления приоритетного национального проекта «Образование» «Оснащение общеобразовательных учреждений учебно-наглядными пособиями и оборудованием» в 2006 – 2008 годах в общеобразовательные учреждения Ростовской области поставлен 1341 комплект учебного оборудования, в том числе за счет средств федерального бюджета – 911 комплектов, за счет средств областного бюджета – 430.

В приоритетном порядке современное оборудование для оснащения учебных кабинетов поставлено в опорные школы, что создало условия для получения качественного образования детьми независимо от места проживания.

По 1 млн. рублей в 2006 – 2008 годах в качестве господдержки получили 267 школ области. Данные средства были направлены на приобретение лабораторного оборудования, программного обеспечения, модернизацию материально-технической базы, а также на повышение квалификации учителей данных общеобразовательных учреждений.

В общеобразовательных учреждениях области развивается информационно-технологическая инфраструктура. Всего в школах области насчитывается более 24 тыс. единиц компьютерной техники, используемых в учебном процессе. В результате нагрузка на 1 компьютер к 2010 году в среднем по области снизилась до 13,5 учащихся.

На развитие информационно-технологической инфраструктуры учреждений общего образования в Областной долгосрочной целевой программе «Развитие и использование информационных и телекоммуникационных технологий в Ростовской области на 2010 – 2013 годы» заложены средства в объеме 538,8 млн. рублей на закупку компьютерного оборудования и программного обеспечения, в том числе на 2011 год – 188,7 млн. рублей.

Все школы области в рамках национального проекта подключены к сети Интернет. Средства на оплату трафика общеобразовательных учреждений предусмотрены в бюджете области в полном объеме в рамках Областной долгосрочной целевой программы «Развитие и использование информационных и телекоммуникационных технологий в Ростовской области на 2010 – 2013 годы» (116,3 млн. рублей, в том числе 43,3 млн. рублей – 2011 год).

В 140 школах области реализуется профильное обучение, связанное с информационными технологиями. 96 процентов общеобразовательных учреждений активно используют в учебном процессе электронные образовательные ресурсы по основным предметам, 56 процентов – для автоматизации процессов управления. Около 10,7 тыс. учителей прошли повышение квалификации и переподготовку в сфере использования информационных технологий за последние 3 года.

1086 общеобразовательных учреждений имеют спортивные залы. В общеобразовательных учреждениях действуют 686 медицинских кабинетов, из них 264 имеют лицензию на право ведения медицинской деятельности.

В 2008 году Ростовская область (г. Таганрог) вошла в число 14 субъектов, в 2009 году – в число 21 субъекта, ставших победителями конкурсного отбора экспериментальных проектов по совершенствованию организации школьного питания, проводимого в рамках приоритетного национального проекта «Образование». На реализацию проекта в 2008 – 2009 годах направлено 131,0 млн. рублей из различных источников: из федерального бюджета – 55,7 млн. рублей, областного – 28,1 млн. рублей, муниципального – 47,2 млн. рублей. Средства направлены на ремонт и переоборудование пищеблоков, оснащение современным оборудованием и мебелью обеденных залов 34 общеобразовательных учреждений, на организацию рационального питания школьников. В ходе реконструкций школьных пищеблоков были выделены дополнительные помещения, в результате получен прирост 130 посадочных мест. Создана инфраструктура для обеспечения качественным горячим питанием 22,5 тыс. учащихся школ г. Таганрога (92 процента). Достигнуто 100-процентное соответствие современным требованиям к организации питания школьников всех школьных столовых города за счет полного технологического переоснащения, изменения режима, форм и методов работы персонала.

В 2010 году в рамках трансляции опыта г. Таганрога по реализации эксперимента в рамках приоритетного национального проекта «Образование» по совершенствованию школьного питания капитально отремонтированы и переоснащены столовые и буфеты в 7 общеобразовательных учреждениях г. Ростова-на-Дону, из бюджета города на эти цели выделено 37,1 млн. рублей (2009 год – в 14 учреждениях, выделено 80,5 млн. рублей).

Ростовская область в составе 14 субъектов Российской Федерации принимала участие с 1 сентября 2008 года в апробации федерального государственного образовательного стандарта общего образования. На базе Ростовского областного института повышения квалификации и переподготовки работников образования сформирован Региональный центр по апробации федеральных государственных образовательных стандартов начального общего образования второго поколения. С 1 сентября 2010 года 305 школ области (26,9 процента от общего числа) приступили к внедрению новых стандартов в 657 первых классах, в которых обучаются более 14,8 тыс. учащихся, а всего по стандартам начального образования в 1 – 3 классах области обучаются более 21,7 тыс. детей. С 1 сентября 2011 года стандарт будет введен в 100 процентах общеобразовательных учреждений области.

Важной задачей регионального образования является создание условий непрерывности профессионального развития педагогов. Реализация этой задачи решается средствами оптимизации и качественного усовершенствования инфраструктуры сети методической поддержки педагога и формирования культуры его инновационного поведения. В Ростовской области при поддержке научных школ Ростовского областного института повышения квалификации и переподготовки работников образования, педагогического института Южного федерального университета организована работа 212 инновационных площадок по актуальным направлениям повышения качества регионального образования,

на которых разрабатываются перспективные модели развития школы; адресная помощь педагогам обеспечивается в условиях сетевого взаимодействия: с апреля 2010 года педагогами Ростовской области создано 32 сообщества, 4 ассоциации: учителей русского языка и литературы, математики, физики, истории, которые позволяют включать широкую общественность в процесс обсуждения актуальных проблем образования.

Конкурсным движением охвачено более 1000 человек ежегодно, среди них участники приоритетного национального проекта «Образование», «Учитель года Дона», «Сердце отдаю детям» и др.

Удельный вес численности педагогических работников в 2010 – 2011 учебном году, прошедших курсы повышения квалификации, в общей численности педагогических работников образовательных учреждений составил 24,11 процента, в том числе по персонифицированной модели повышения квалификации – 1,25 процента.

Планомерно осуществляется повышение заработной платы работников образования. Введение новой (отраслевой) системы оплаты труда позволило повысить материальное обеспечение работников образования, в том числе учительского корпуса. В среднем размер заработной платы работников увеличился на 25 – 30 процентов, в основном за счет расширения перечня и увеличения размера выплат стимулирующего характера, которые в среднем составляют около 24 процентов. В I квартале 2011 г. средняя заработная плата учителей общеобразовательных учреждений составила 12 112 руб. в месяц.

В рамках реализации мероприятия приоритетного национального проекта «Образование» «Развитие дистанционного образования детей-инвалидов» созданы условия для полноценной интеграции детей-инвалидов в образовательный процесс и успешной социализации детей с ограниченными возможностями здоровья, нуждающихся в обучении на дому.

Функционирует центр дистанционного обучения детей-инвалидов, в котором 209 детей-инвалидов получают полноценное общее образование с помощью современных технологий в режиме on-line через Интернет индивидуально или в малых группах (до 3 человек).

В 92,4 процента школ области действуют органы государственно-общественного управления, обладающие комплексом управленческих полномочий, в том числе по принятию решений о распределении средств стимулирующей части фонда оплаты труда общеобразовательного учреждения, 32,5 процента школ имеют управляющие советы, 69,9 процента школ имеют свои регулярно обновляемые сайты в сети Интернет.

1177 общеобразовательных учреждений Ростовской области участвуют в проведении общероссийского электронного мониторинга по внедрению новых финансовых механизмов в образовании.

100 процентов общеобразовательных учреждений Ростовской области участвуют в проведении общероссийского электронного мониторинга по показателям реализации национальной образовательной инициативы «Наша новая школа» и обеспечении контроля их достижения посредством осуществления комплексного электронного мониторинга всех общеобразовательных учреждений Российской Федерации с использованием электронного паспорта образовательного учреждения.

Удельный вес числа общеобразовательных учреждений, которые ежегодно представляют общественности публичный доклад, обеспечивающий открытость и прозрачность деятельности учреждения, составил в 2010 году 80,15 процента, в том числе при наличии технической возможности размещенный в сети Интернет – 45,2 процента от общего числа.

В Ростовской области осуществляется комплекс мер, предусмотренных Областной долгосрочной целевой программой энергосбережения и повышения энергетической эффективности на период до 2020 года (утверждена постановлением Администрации Ростовской области от 16.09.2010 № 186).

Система общего образования Ростовской области характеризуется стабильно высокими качественными результатами, которые соотносятся со среднероссийскими показателями.

Вместе с тем системе образования в Ростовской области не удалось преодолеть некоторые проблемы и противоречия, тормозящие процесс модернизации системы общего образования. В основном это связано с дефицитом финансовых средств на комплексное переоснащение учебного и учебно-наглядного оборудования общеобразовательных учреждений, осуществление капитального ремонта, в том числе на ликвидацию аварийности школ, оборудование спортивных залов и медицинских кабинетов, совершенствование организации школьного питания, внедрение действенных механизмов привлечения молодых педагогов в общеобразовательные учреждения и повышение кадрового потенциала отрасли.

1. Цель и задачи Комплекса мер

Цель: ускорение процессов модернизации общего образования для повышения качества общего образования, соответствующего стратегическим ориентирам национальной образовательной инициативы «Наша новая школа».

Задачи:

повышение заработной платы учителей;
обеспечение условий обучения, соответствующих современным требованиям;
развитие материально-технической базы общеобразовательных учреждений;
улучшение оснащённости кабинетов начальных классов общеобразовательных учреждений современным учебным, учебно-наглядным и учебно-лабораторным оборудованием, необходимым для выполнения требований федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования к условиям образовательной деятельности;

создание в общеобразовательных учреждениях комфортных условий, обеспечивающих всем школьникам гарантии безопасности;

повышение квалификации педагогических кадров, в том числе в части использования компетентного подхода для реализации федеральных государственных образовательных стандартов начального общего образования и использования информационно-коммуникационных технологий;

апробация нового порядка аттестации педагогических работников для получения в установленном порядке первой, высшей квалификационной категорий и подтверждения соответствия занимаемой должности;

разработка механизма привлечения перспективных молодых учителей для работы в школах, в которых востребованы педагогические кадры; модернизация базовых общеобразовательных учреждений.

2. Механизм и источники реализации Комплекса мер

Комплекс мер реализуется путем направления средств из федерального бюджета в 2011 году в размере 736,217 млн. рублей в форме субсидии в бюджет Ростовской области на софинансирование расходов по модернизации общего образования Ростовской области в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.06.2011 № 1064-р.

Средства бюджета Ростовской области направляются на повышение заработной платы учителей общеобразовательных учреждений и реализацию мероприятий Комплекса мер.

В 2011 году на реализацию перечня мероприятий Комплекса мер предполагается направить 774,965 млн. рублей, в том числе из федерального бюджета – 736,217 млн. рублей, из областного бюджета – 38,748 млн. рублей (приложение к Комплексу мер).

Финансовые средства, предусмотренные на реализацию Комплекса мер, предполагается направить на:

приобретение учебно-лабораторного оборудования – 253,030 млн. рублей, в том числе из федерального бюджета – 214,282 млн. рублей, из областного бюджета – 38,748 млн. рублей в рамках Областной долгосрочной целевой программы «Развитие образования в Ростовской области на 2010 – 2013 годы»;

приобретение компьютерного оборудования – 191,747 млн. рублей за счет средств областного бюджета в рамках Областной долгосрочной целевой программы «Развитие и использование информационно-коммуникационных технологий на 2010 – 2013 годы» с последующим замещением за счет средств субсидии федерального бюджета;

приобретение транспортных средств для перевозки обучающихся – 279,690 млн. рублей за счет средств федерального бюджета;

повышение квалификации, профессиональную переподготовку руководителей общеобразовательных учреждений и учителей – 7,185 млн. рублей за счет средств областного бюджета в рамках Областной долгосрочной целевой программы «Развитие и использование информационно-коммуникационных технологий на 2010 – 2013 годы» с последующим замещением за счет средств субсидии федерального бюджета;

увеличение пропускной способности и оплату интернет-трафика общеобразовательным учреждениям – 43,313 млн. рублей за счет средств областного бюджета в рамках Областной долгосрочной целевой программы «Развитие и использование информационно-коммуникационных технологий на 2010 – 2013 годы» с последующим замещением за счет средств субсидии федерального бюджета.

Высвободившиеся в результате замещения средства областного бюджета в объеме 242,245 млн. рублей будут направлены на повышение заработной платы учителей. Повышение заработной платы учителей общеобразовательных

учреждений с целью доведения ее размера до уровня не ниже заработной платы в экономике Ростовской области за I квартал 2011 г. в 2011 году осуществляется путем повышения фонда оплаты труда в два этапа: с 1 июня 2011 г. и с 1 сентября 2011 г.

3. Ожидаемые результаты Комплекса мер

В результате выполнения Комплекса мер в системе общего образования Ростовской области планируется достижение следующих показателей:

соотношение среднемесячной заработной платы учителей за IV квартал 2011 г. и среднемесячной заработной платы работников в целом по экономике Ростовской области за I квартал 2011 г. – 100 процентов;

доля школьников начальных классов, обучающихся по федеральным государственным образовательным стандартам, в общей численности школьников – 35,5 процента;

доля учителей, получивших в установленном порядке первую, высшую квалификационные категории и подтверждение соответствия занимаемой должности, в общей численности учителей – 20 процентов;

доля учителей и руководителей общеобразовательных учреждений, прошедших повышение квалификации и (или) профессиональную переподготовку для работы в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, в общей численности учителей – 80 процентов;

доля общеобразовательных учреждений, осуществляющих дистанционное обучение обучающихся, в общей численности – 3 процента;

положительная динамика в вопросах снижения потребления по всем видам топливно-энергетических ресурсов.

В результате реализации Комплекса мер планируются следующие результаты:

оснащение базовых муниципальных общеобразовательных учреждений в каждом муниципальном образовании области комплектом современного учебного, учебно-наглядного и лабораторного оборудования для кабинета начальных классов в целях обеспечения необходимых условий для обучения школьников, переходящих с 1 сентября 2011 г. на новый федеральный государственный образовательный стандарт начального общего образования;

повышение оснащенности всех общеобразовательных учреждений области современным компьютерным оборудованием, приобретение около 6300 единиц компьютерной техники;

приобретение 200 единиц транспортной техники для обновления парка школьных автобусов и обеспечения в 2011 году всех общеобразовательных учреждений, нуждающихся в подвозе обучающихся, школьными автобусами в соответствии с требованиями к безопасности перевозок детей;

повышение квалификации 10,1 тыс. учителей и руководителей по тематике новых федеральных государственных образовательных стандартов общего образования;

повышение квалификации 1,39 тыс. педагогов по информационно-коммуникационным технологиям;

обеспечение широкополосного выхода в сеть Интернет всем общеобразовательным учреждениям области;

повышение средней заработной платы учителей с 1 сентября 2011 г. до уровня средней заработной платы в экономике Ростовской области.

4. Механизм управления реализацией Комплекса мер

Механизм реализации Комплекса мер предполагает размещение государственного заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Координация реализации Комплекса мер осуществляется областным межведомственным советом по модернизации общего образования, возглавляемым первым заместителем Главы Администрации (Губернатора) области – Вице-губернатором. Оператор Комплекса мер – министерство общего и профессионального образования Ростовской области.

Текущее управление реализацией Комплекса мер осуществляет министерство общего и профессионального образования Ростовской области.

Контроль за ходом реализации Комплекса мер осуществляют Администрация Ростовской области и Министерство образования и науки Российской Федерации.

Оценка эффективности использования федеральной субсидии по каждому направлению Комплекса мер осуществляется по показателям результативности, значения которых устанавливаются соглашением между Министерством образования и науки Российской Федерации и Администрацией Ростовской области о предоставлении субсидии.

Механизм реализации Комплекса мер базируется на принципах партнерства исполнителей при условии четкого разграничения их полномочий и ответственности.

Министерство общего и профессионального образования Ростовской области ведет отчетность и несет ответственность за реализацию Комплекса мер на территории области.

Начальник общего отдела
Администрации области



М.В. Фишкин

Приложение
к Комплексу мер по модернизации
общего образования Ростовской
области в 2011 году

ПЕРЕЧЕНЬ
мероприятий Комплекса мер по модернизации
общего образования Ростовской области в 2011 году

№ п/п	Наименование мероприятий	Объемы финансирования (млн. рублей)		
		всего	в том числе	
			федеральный бюджет (субсидия)	областной бюджет
1	2	3	4	5
1.	Приобретение оборудования, в том числе:			
1.1.	Учебно-лабораторное оборудование	253,030	214,282	38,748
1.2.	Учебно-производственное оборудование	–	–	–
1.3.	Спортивное оборудование	–	–	–
1.4.	Компьютерное оборудование	191,747	191,747	0
1.5.	Оборудование для школьных столовых	–	–	–
2.	Приобретение транспортных средств для перевозки обучающихся	279,690	279,690	0
3.	Пополнение фондов библиотек общеобразовательных учреждений	–	–	–
4.	Развитие школьной инфраструктуры (текущий ремонт с целью обеспечения выполнения требований к санитарно-бытовым условиям и охране здоровья обучающихся, а также с целью подготовки помещений для установки оборудования)	–	–	–
5.	Повышение квалификации, профессиональная переподготовка руководителей общеобразовательных учреждений и учителей	7,185	7,185	0
6.	Модернизация общеобразовательных учреждений путем организации в них дистанционного обучения для обучающихся, в том числе:			

1	2	3	4	5
6.1.	Увеличение пропускной способности и оплата интернет-трафика	43,313	43,313	0
6.2.	Обновление программного обеспечения и приобретение электронных образовательных ресурсов	–	–	–
7.	Осуществление мер, направленных на энергосбережение в системе общего образования	–	–	–
	Итого	774,965	736,217	38,748